**Аналитическая записка**

**по результатам оценки налоговых расходов за 2021 год**

Перечень предоставленных налоговых расходов прилагается к настоящей аналитической записке, согласно Приложению № 1. Анализ проведен на основании информации, представленной МИФНС № 2 по Ленинградской области.

1. Информация о потерях бюджета по причине предоставления налоговых льгот (налоговых расходов):
   1. **Земельный налог физическим лицам МО «Город Всеволожск».**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **2018 год** | **2019 год** | **2020 год** | **2021 год** |
| Общая численность плательщиков, чел. | 12 964 | 11 917 | 13 695 | 14 611 |
| Количество налогоплательщиков, пользующихся льготами, установленными представительным органом муниципального образования, чел. | 40 | 69 | 69 | 5\* |
| Начислено налога всего физическим лицам к уплате, тыс. руб. | 44 931 | 44 661 | 43 967 | 45 191 |
| Общая сумма льгот, предоставленных представительным органом муниципального образования, тыс. руб., ВСЕГО, в том числе: | 33,5 | 15 | 14 | 4 |
| «Освобождение от уплаты налога в отношении земельного участка, предоставленного для садоводства, огородничества, индивидуального жилищного строительства, находящегося в собственности, постоянном (бессрочном) пользовании или пожизненном наследуемом владении зарегистрированных на территории МО «Город Всеволожск» Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации, полных кавалеров ордена Славы» | 2,3 тыс. руб. (0,005% от начисленной к уплате суммы налога; 6,87% от общей суммы льгот, предоставленных представительным органом муниципального образования) | 2,3 тыс. руб. (0,005% от начисленной к уплате суммы налога; 15,3% от общей суммы льгот, предоставленных представительным органом муниципального образования) | 0 | 0 |
| «Освобождение от уплаты налога в отношении земельного участка, предоставленного для садоводства, огородничества, индивидуального жилищного строительства, находящегося в собственности, постоянном (бессрочном) пользовании или пожизненном наследуемом владении зарегистрированных на территории МО «Город Всеволожск» ветеранов и инвалидов ВОВ, а также ветеранов и инвалидов боевых действий» | 14,0  (0,03% от начисленной к уплате суммы налога; 41,8% от общей суммы льгот, предоставленных представительным органом муниципального образования) | 3,0  (0,007% от начисленной к уплате суммы налога; 20% от общей суммы льгот, предоставленных представительным органом муниципального образования) | 3,4  (0,008% от начисленной к уплате суммы налога; 24,3% от общей суммы льгот, предоставленных представительным органом муниципального образования) | 4  (0,009% от начисленной к уплате суммы налога; 100% от общей суммы льгот, предоставленных представительным органом муниципального образования) |
| «Уменьшение налоговой базы на необлагаемую налогом сумму в размере 50 000 рублей на одного налогоплательщика в отношении земельного участка, находящегося в собственности, постоянном (бессрочном) пользовании или пожизненном наследуемом владении на территории МО «Город Всеволожск» гражданам, удостоенным звания «Почетный гражданин города Всеволожска» и «Почетный гражданин Всеволожского района» | по информации, представленной ИФНС по Всеволожскому району граждане, удостоенные звания «Почетный гражданин города Всеволожска» и «Почетный гражданин Всеволожского района» за предоставлением налоговой льготы не обращались. | | | |

\* В отчете 5-МН в строке 2160 отражено некорректное количество налогоплательщиков - льготников, т.к. налоговые льготы, установленные Решениями советов депутатов идентичны налоговым льготам, установленным п.5 ст.391 НК РФ и поэтому при формировании отчета 5-МН программа подтягивает часть налогоплательщиков - льготников в строки, где формируются льготы, установленные п.5 ст.391 НК РФ.

* 1. **Налог на имущество физических лиц МО «Город Всеволожск».**

Льгота предоставлена Решениями совета депутатов МО «Город Всеволожск» от 22.06.2021 № 47 (на 2020 год), от 15.03.2022 № 5 (на 2021 год) «О внесении изменений в решение совета депутатов муниципального образования «Город Всеволожск» от 24.10.2017 № 65» в отношении объектов налогообложения, включенных в перечень, определяемый в соответствии с [пунктом 7 статьи 378.2](consultantplus://offline/ref=7A7733A8BE62B42E75BD7C8A95253AA07B3619398189EFE0ADE989F360E73665C2E8B7F7637EdCb6M) Налогового кодекса Российской Федерации, в отношении объектов налогообложения, предусмотренных [абзацем вторым пункта 10 статьи 378.2](consultantplus://offline/ref=7A7733A8BE62B42E75BD7C8A95253AA07B3619398189EFE0ADE989F360E73665C2E8B7FF607BC9d8b8M) Налогового кодекса Российской Федерации, а также в отношении объектов налогообложения, кадастровая стоимость каждого из которых превышает 300 миллионов рублей, в целях предоставления поддержки физическим лицам, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность с использованием вышеуказанных объектов, в связи со снижением деятельности в период ограничительных мер, связанных с распространением новой коронавирусной инфекции, сроком действия с 01.01.2020 по 31.12.2021, то есть пока только **на 2 года**.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Показатель** | **2020 год** | **2021 год** |
| Начислено налога всего к уплате, тыс. руб. | 42 385 | 49 939 |
| Сумма льгот, предоставленных представительным органом муниципального образования, тыс. руб. | 4 799  (11,3% от начисленной к уплате суммы налога) | 3 882  (7,8% от начисленной к уплате суммы налога) |
| Общая численность плательщиков, чел. | 51 331 | 55 203 |
| Количество налогоплательщиков, пользующихся льготами, установленными представительным органом муниципального образования, чел. | 31 | 42 |

1. Сведения о социальной и технической (финансовой) эффективности действующих (действовавших) налоговых расходов.
   1. Налоговые льготы по земельному налогу физических лиц МО «Город Всеволожск» носят исключительно социальный характер, представляются незначительному количеству налогоплательщиков и в незначительной для бюджета сумме. Соответствуют стратегии (программе) социально-экономического развития муниципального образования, основной целью которой является улучшение качества жизни населения.

Налоговая льгота по налогу на имущество физических лиц МО «Город Всеволожск» является формой поддержки предпринимательства в связи со снижением деятельности в период ограничительных мер, связанных с распространением новой коронавирусной инфекции. Соответствует стратегии (программе) социально-экономического развития муниципального образования, одной из целей которой является сохранение и увеличение количества субъектов малого и среднего предпринимательства. С 2022 года данная преференция включена в мероприятия муниципальной программы «[Развитие малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования «Всеволожский муниципальный район» Ленинградской области на 2022 - 2026 годы»](https://www.vsevreg.ru/about/mun_program/51816/), направленное на достижение цели «Создание условий для устойчивого функционирования и развития малого и среднего предпринимательства» и соответствующее задаче «снижение затрат субъектов малого и среднего предпринимательства Всеволожского района на ведение бизнеса».

1. Предложения по сохранению, корректировке или отмене действующих налоговых льгот (налоговых расходов) в зависимости от результатов оценки эффективности.

Предложение:

- в соответствии с проведенным анализом, в связи с отсутствием заявителей для предоставления налоговой льготы по земельному налогу (Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации, полных кавалеров ордена Славы) налоговая льгота данным категориям налогоплательщиков является неэффективной (на протяжении 2-х последних лет заявители по данной льготе отсутствуют), при отсутствии заявителей в течение 5-ти лет подряд будет принято решение о целесообразности и эффективности данной льготы;

- в соответствии с проведенным анализом, в связи с отсутствием заявителей для предоставления налоговой льготы по земельному налогу («Почетных граждан города Всеволожска и Всеволожского района») налоговая льгота данным категориям налогоплательщиков является неэффективной (на протяжении всего периода действия льготы заявители по данной льготе отсутствуют) и предлагается к отмене;

- решение о необходимости снижения налоговой ставки по налогу на имущество физических лиц в отношении объектов налогообложения, включенных в перечень, определяемый в соответствии с [пунктом 7 статьи 378.2](consultantplus://offline/ref=7A7733A8BE62B42E75BD7C8A95253AA07B3619398189EFE0ADE989F360E73665C2E8B7F7637EdCb6M) Налогового кодекса Российской Федерации, в отношении объектов налогообложения, предусмотренных [абзацем вторым пункта 10 статьи 378.2](consultantplus://offline/ref=7A7733A8BE62B42E75BD7C8A95253AA07B3619398189EFE0ADE989F360E73665C2E8B7FF607BC9d8b8M) Налогового кодекса Российской Федерации, а также в отношении объектов налогообложения, кадастровая стоимость каждого из которых превышает 300 миллионов рублей, на 2022 год будет принято по результатам обстановки развития экономики, складывающейся в дальнейшем.

Приложение № 1

**ПЕРЕЧЕНЬ**

**налоговых расходов МО «Город Всеволожск» на 2021 год**

| **N п/п** | **Наименование налога, по которому предусматривается налоговая льгота, освобождение, преференция (налоговый расход)** | **Наименование налоговой льготы, освобождения, преференции (содержание налогового расхода)** | **Ссылка на положение НПА, устанавливающего налоговую льготу, освобождение, преференцию (статья, часть, пункт, подпункт)** | **Дата начала действия права на налоговую льготу, освобождение, преференцию (налогового расхода)** | **Дата прекращения действия налоговой льготы, освобождения, преференции (налогового расхода)** | **Целевая категория плательщиков, для которых предусмотрены налоговые льготы, освобождения, преференции** | **Наименование муниципальной программы (подпрограммы)/ направления социально-экономической политики, целям которой(-ого) соответствует налоговый расход** | **Наименование структурного элемента муниципальной программы (подпрограммы, при наличии), целям которого соответствует налоговый расход** | **Ответственный исполнитель муниципальной программы (подпрограммы) / направления социально-экономической политики** | **Куратор налогового расхода** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 |
| 1 | Земельный налог | Освобождение от уплаты налога в отношении земельного участка, предоставленного для садоводства, огородничества, индивидуального жилищного строительства, находящегося в собственности, постоянном (бессрочном) пользовании или пожизненном наследуемом владении гражданам, зарегистрированным на территории МО «Город Всеволожск» | Решение совета депутатов МО «Город Всеволожск»  от 26.11.2019 № 32 | С 01.01.2020\* |  | - Герои Советского Союза, Герои Российской Федерации, полные кавалеры ордена Славы;  - ветераны и инвалиды ВОВ, а также ветераны и инвалиды боевых действий. | Повышение уровня качества жизни отдельных категорий граждан, предоставление социальной поддержки отдельным категориям граждан, снижение социальной напряженности |  | Отдел по экономическому развитию и инвестициям администрации МО «Всеволожский муниципальный район» ЛО | Отдел по экономическому развитию и инвестициям администрации МО «Всеволожский муниципальный район» ЛО |
| 2 | Земельный налог | уменьшение налоговой базы на необлагаемую налогом сумму в размере 50 000 рублей на одного налогоплательщика в отношении земельного участка, находящегося в собственности, постоянном (бессрочном) пользовании или пожизненном наследуемом владении на территории МО «Город Всеволожск» | Решения совета депутатов МО «Город Всеволожск»  от 22.10.2013 № 72,  от 24.10.2014 № 27,  от 27.10.2015 № 75,  от 20.12.2016 № 75,  от 26.11.2019 № 32 | С 2014 года |  | граждане, удостоенные звания «Почетный гражданин города Всеволожска» и «Почетный гражданин Всеволожского района» | Повышение уровня качества жизни отдельных категорий граждан, предоставление социальной поддержки отдельным категориям граждан,  поддержание качества жизни отдельных категорий граждан с применением адресного подхода |  | Отдел по экономическому развитию и инвестициям администрации МО «Всеволожский муниципальный район» ЛО | Отдел по экономическому развитию и инвестициям администрации МО «Всеволожский муниципальный район» ЛО |
| 3 | Налог на имущество физических лиц | снижение процентной ставки налога с 2 до 1 | Решения совета депутатов МО «Город Всеволожск»  от 22.06.2021 № 47,  от 15.03.2022  № 5 | 01.01.2020\*\* | 31.12.2021 | в отношении объектов налогообложения, включенных в перечень, определяемый в соответствии с [пунктом 7 статьи 378.2](consultantplus://offline/ref=7A7733A8BE62B42E75BD7C8A95253AA07B3619398189EFE0ADE989F360E73665C2E8B7F7637EdCb6M) Налогового кодекса Российской Федерации, в отношении объектов налогообложения, предусмотренных [абзацем вторым пункта 10 статьи 378.2](consultantplus://offline/ref=7A7733A8BE62B42E75BD7C8A95253AA07B3619398189EFE0ADE989F360E73665C2E8B7FF607BC9d8b8M) Налогового кодекса Российской Федерации, а также в отношении объектов налогообложения, кадастровая стоимость каждого из которых превышает 300 миллионов рублей | Поддержка отдельных категорий налогоплательщиков, пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции |  | Отдел по экономическому развитию и инвестициям администрации МО «Всеволожский муниципальный район» ЛО | Отдел по экономическому развитию и инвестициям администрации МО «Всеволожский муниципальный район» ЛО |

\* Ранее действовала льгота по освобождению от уплаты земельного налога в отношении земельного участка, предоставленного для садоводства, огородничества, индивидуального жилищного строительства, находящегося в собственности, постоянном (бессрочном) пользовании или пожизненном наследуемом владении на территории одного муниципального образования:

- категории налогоплательщиков, перечисленных в пункте 5 статьи 391 Налогового кодекса Российской Федерации и зарегистрированных на территории МО «Город Всеволожск», за исключением категории налогоплательщиков «Герои Советского Союза, Герои Российской Федерации, полные кавалеры ордена Славы».

- категории налогоплательщиков «Герои Советского Союза, Герои Российской Федерации, полные кавалеры ордена Славы» (независимо от регистрации на территории МО «Город Всеволожск»).

\*\* Пониженная ставка введена на период, на который законодательством Российской Федерации и Ленинградской области введена реализация комплекса ограничительных и иных мероприятий, направленных на обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения, в том числе в условиях введения режима повышенной готовности в связи с угрозой распространения новой коронавирусной инфекции, а также на последующий восстановительный период 2020-2021 годов.